COMPER.

Fornalczyk & Wspólnicy

Maciej Fornalczyk (CEO)

Zasady finansowania usług powierzonych

Łódź, 27 marca 2018 r.

Usługi publiczne jako odzwierciedlenie zmian społecznych

Ewolucja standardu usług społecznych

http://komunikacja.bydgoszcz.pl/50-lat-nocnych-linii-autobusowych-w-bydgoszczy-cz-i
http://www.wikiwand.com/pl/Tramwaje_w_Szczecinie
https://www.google.pl/search?q=komunikacja+bydgoszcz&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwjA2JemtYjUAhWhFZoKHXBmCJQQ_AUICygC&biw=1280&bih=918#imgdii=2JUj2zFI_vE19M:&imgrc=HMR3kmWGWkFVkM:
http://www.mpgk.pl/www/firma/03.php

COMPER Fornalczyk & Wspólnicy

COMPER Fornalczyk i Wspólnicy sp. j.
al. Róż 7, 91-488 Łódź

tel. +48 42 230 33 50
fax +48 42 230 33 51

comper@comper.com.pl

www.comper.com.pl

Katalog zadań własnych gminy

1990 (16)

Art. 7.

1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:
   1) ładu przestrzennego, gospodarki terenami i ochrony środowiska,
   2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
   3) [8] wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i cieplną oraz gaz,
   4) lokalnego transportu zbiorowego,
   5) ochrony zdrowia,
   6) pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych,
   7) [9] gminnego budownictwa mieszkaniowego,
   8) oświaty, w tym szkół podstawowych, przedszkoli i innych placówek oświatowo-wychowawczych,
   9) [10] kultury, w tym bibliotek gminnych i innych placówek upowszechniania kultury,
   10) kultury fizycznej, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
   11) targowisk i hal targowych,
   12) [11] zieleni gminnej i zadrzewień,
   13) [12] cmentarzy gminnych,
   14) porządku publicznego i ochrony przeciwpożarowej,
   15) utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
   16) zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej.

2018 (22)

Art. 7. [Zadania własne gminy]

1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:
   1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej;
   2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego;
   3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i cieplną oraz gaz;
   3a) działalności w zakresie telekomunikacji;
   4) lokalnego transportu zbiorowego;
   5) ochrony zdrowia;
   6) pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych;
   6a) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
   7) gminnego budownictwa mieszkaniowego;
   8) edukacji publicznej;
   9) kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami;
   10) kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych;
   11) targowisk i hal targowych;
   12) zieleni gminnej i zadrzewień;
   13) cmentarzy gminnych;
   14) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego;
   15) utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;
   16) polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej;
   17) wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej;
   18) promocji gminy;
   19) współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239);
   20) współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

Gmina obecna na rynku

Usługi publiczne – działalność gospodarcza?

JST w trzech odsłonach:

- organizator
- właściciel
- płatnik

Ingerencja w rynek

Usługi publiczne w ogólnym interesie gospodarczym

- **Szczególne miejsce w funkcjonowaniu Unii *(Art. 14 oraz 93 TFUE)***
  - wspieranie spójności społecznej i terytorialnej
  - promowanie rozwiązań koniecznych ze względów społecznych
  - konieczność zapewnienia warunków finansowych i gospodarczych dla ich realizacji

- **Dowolność w definiowaniu zakresu usług publicznych przez Państwo Członkowskie**

- **Obowiązek dokładnego zdefiniowania danej usługi publicznej**

Formy prowadzenia gospodarki komunalnej

Gmina

Związek międzygminny

Porozumienie międzygminne

Art. 345 TFUE

Zewnętrzny wykonawca

Spółka komunalna

Zakład budżetowy

?? Konkurencja ??

Prawidłowa i bezpieczna konstrukcja powierzenia

Analiza wdrożeniowa

- Definicja UOIG
- Uzasadnienie zastosowania *in-house*
- Określenie efektywności

Akt prawa miejscowego

- Nałożenie obowiązku publicznego
- Określenie usług i terytorium
- Wskazanie wartości rekompensaty

Umowa wykonawcza

- Doprecyzowanie zadań
- Zasady rozliczeń rekompensaty
- Prawa i obowiązki stron

Plan finansowy

- Koszty i przychody PSO
- Wyznaczenie rekompensaty
- Określenie rozsądnego zysku

Infrastruktura finansowo - księgowa

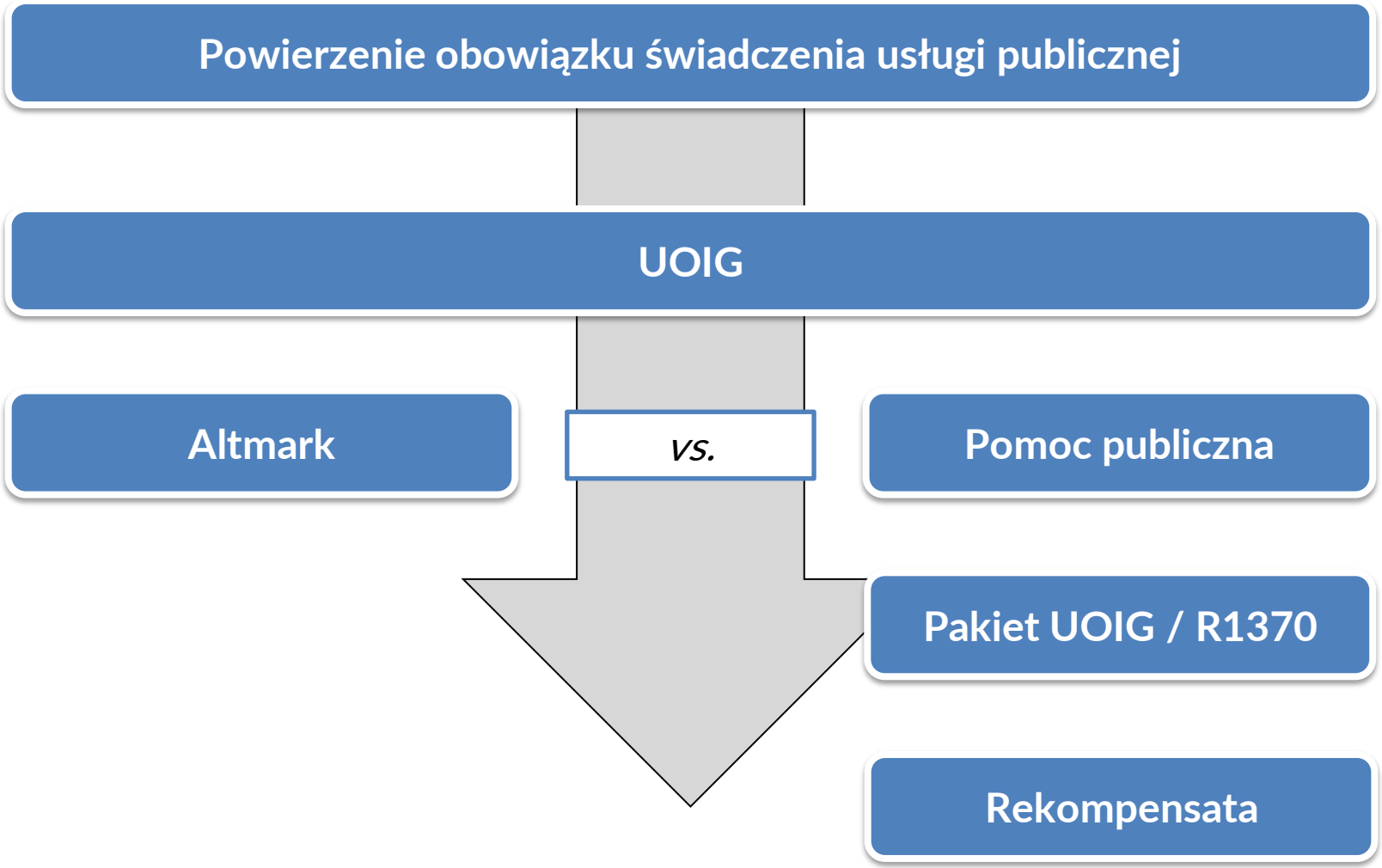
- Audyt ZPK/polit. rach./instr. księgowań
- Transparentność rozliczeń
- Rozliczenie rekompensaty

Ścieżki efektywności

- Określenie efektów
- Monitorowanie zasadności PSO
- Efektywność PSO

COMPER Fornalczyk i Wspólnicy sp. j.
al. Róż 7, 91-488 Łódź
tel. +48 42 230 33 50
fax +48 42 230 33 51
comper@comper.com.pl

Konstrukcja analityczna finansowania UOIG



Test Altmark

1. Zobowiązanie do świadczenia usług publicznych

2. Obiektywne parametry rekompensaty określone ex ante

3. Rekompensata dopasowana do kosztów

4. Przetarg lub benchmarking

NIE

TAK

Pomoc publiczna

Brak pomocy publicznej

Zakaz udzielania pomocy publicznej

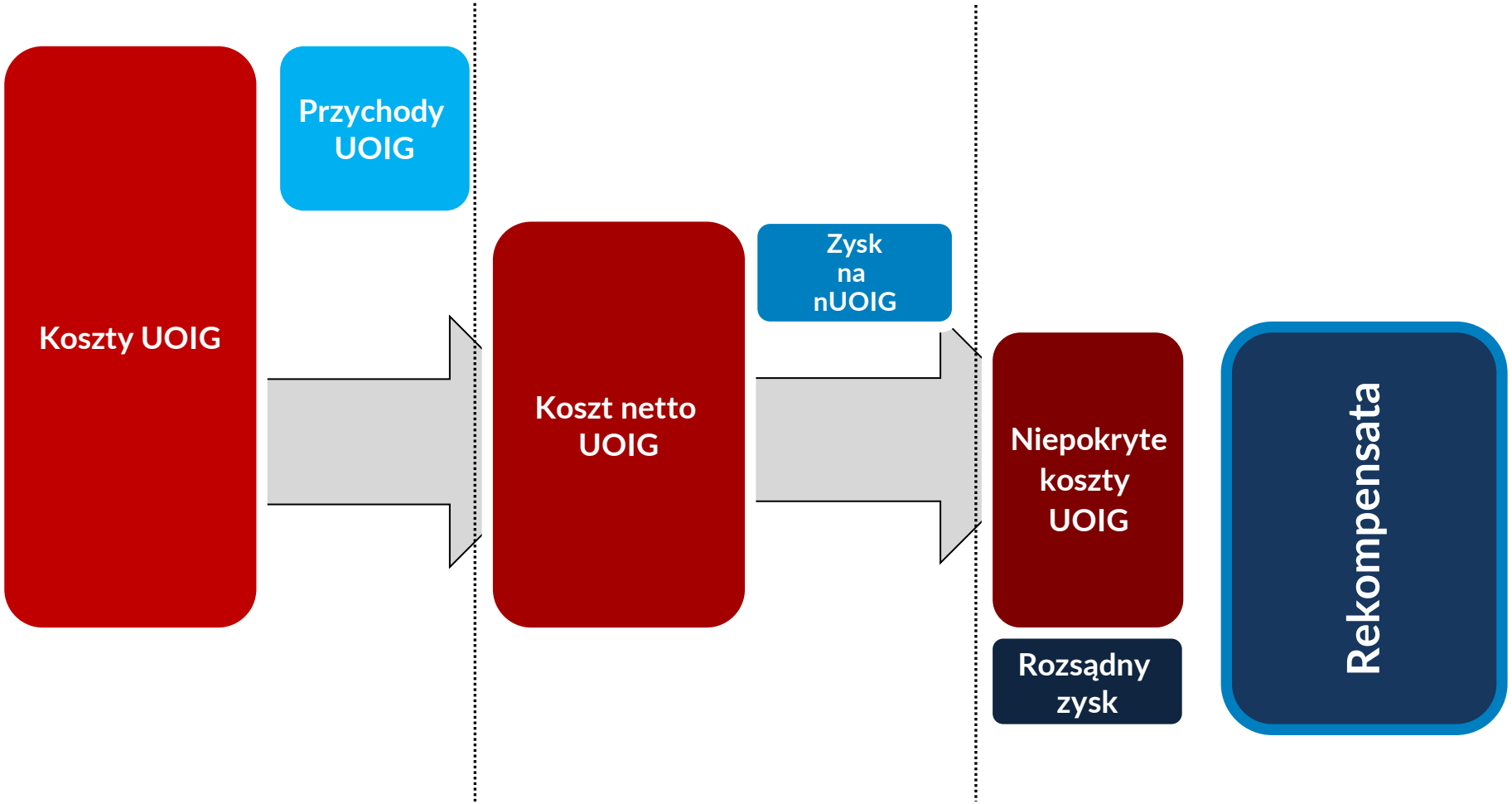
- **Art. 107 ust. 1 TFUE[1]:**

  Z zastrzeżeniem innych postanowień przewidzianych w Traktatach, wszelka pomoc przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiejkolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi.

1.	beneficjent jest przedsiębiorstwem	☑
2.	środek pochodził od Państwa lub ze źródeł państwowych *(zaangażowane zostały środki publiczne)*	☑
3.	środek stanowił dla beneficjenta korzyść i miał charakter selektywny	☑
4.	środek zakłócił lub groził zakłóceniem konkurencji	☑
5.	sytuacja ma wymiar europejski - wpływa na handel między państwami członkowskim	☑

[1] Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Dz.Urz.UE C 326 z dnia 26 października 2012 r.

Mechanizm wyznaczania rekompensaty



Dziękuję.

COMPER Fornalczyk & Wspólnicy

COMPER Fornalczyk i Wspólnicy sp. j.
al. Róż 7, 91-488 Łódź

tel. +48 42 230 33 50
fax +48 42 230 33 51

comper@comper.com.pl

www.comper.com.pl

- Ekonomista i procesowiec, zajmujący się analizami ilościowymi i wdrażaniem systemów zarządzania informacjami
- Doświadczony doradca z zakresu prawa antymonopolowego i pomocy publicznej
- Pracował w wielu projektach, w których kluczowe było efektywne połączenie prawa i ekonomii
- Doświadczony trener z zakresu prawa antymonopolowego i pomocy publicznej
- Autor wielu publikacji, w tym naukowych
- Prowadził szereg szkoleń i warsztatów z zakresu prawa antymonopolowego, ochrony konkurencji, pomocy publicznej i analiz ilościowych

Maciej Fornalczyk (CEO)

COMPER

COMPER
Fornalczyk i Wspólnicy sp. j.
al. Róż 7, 91-488 Łódź
tel. +48 42 230 33 50
fax +48 42 230 33 51
comper@comper.com.pl
www.comper.com.pl

Znajdź nas na: