



MINISTERSTWO
INWESTYCJI
I ROZWOJU

Planowane zmiany prawa w zakresie PPP

Michał Piwowarczyk
Dep. Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

26 marca 2018 r.



Najistotniejsze działania przewidziane w zakresie rozwoju PPP

Zadania ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego

- certyfikacja – ocena przygotowania i gotowości do realizacji projektów PPP na wnioski podmiotów publicznych (dobrowolna),
- test PPP - obligatoryjna opinia nt. projektów pod kątem PPP,
- opracowanie i szerokie upowszechnienie wytycznych, zaleceń, dobrych praktyk,
- prowadzenie działań edukacyjno-informacyjnych,
- zapewnienie kompleksowego doradztwa dla podmiotów publicznych,
- opracowanie i monitoring bazy zamierzeń inwestycyjnych PPP i bazy istniejących projektów PPP,
- współpraca z MF, BGK, PFR w zakresie wypracowania finansowych instrumentów wsparcia przygotowania i realizacji projektów PPP,
- **zapropowanie niezbędnych zmian prawnych.**



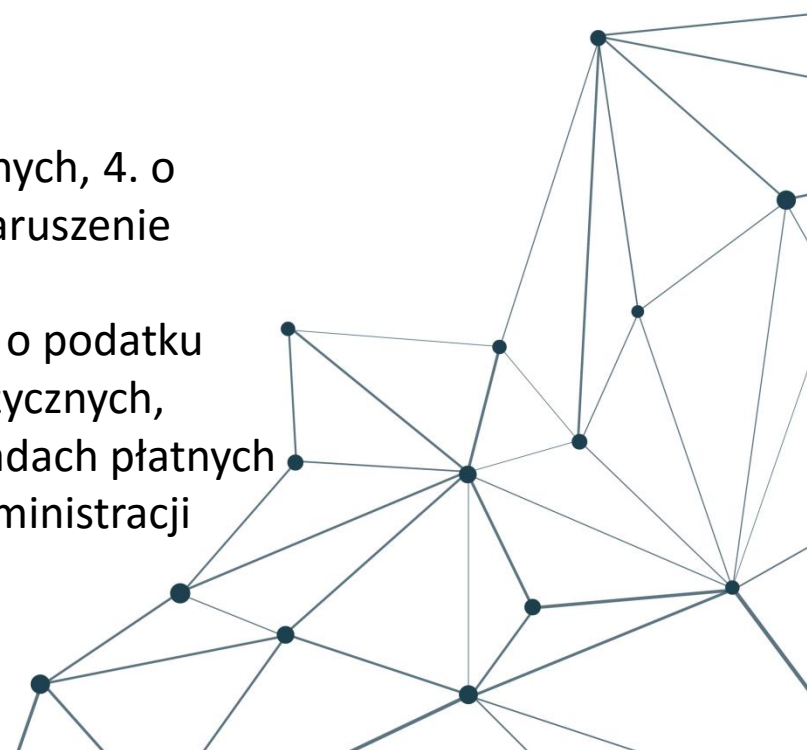
Cel i zakres planowanych zmian prawnych

Cel zmian prawnych

Wprowadzenie nowych rozwiązań sprzyjających rozwojowi rynku PPP oraz eliminacja niejasności i niespójności w przepisach z zakresu PPP.

Zakres: kilkadziesiąt zmian w 19 ustawach

1. w ustawie o partnerstwie publiczno-prywatnym
pozostałe w ustawach: 2. KPC, 3. o drogach publicznych, 4. o finansach publicznych, 5. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, 6. o gospodarce nieruchomościami, 7. o gospodarce komunalnej, 8. o podatku dochodowym od osób prawnych oraz 9. od osób fizycznych, 10. o podatkach i opłatach lokalnych, 11. o autostradach płatnych i Krajowym Funduszu Drogowym, 12. o działach administracji rządowej, 13. Prawo zamówień publicznych,



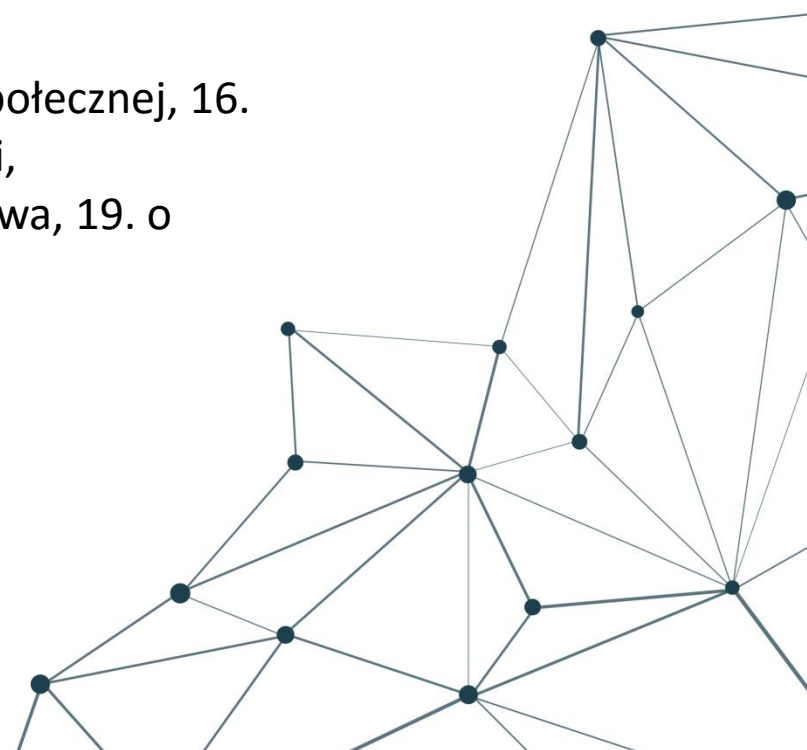
Cel i zakres planowanych zmian prawnych

Cel zmian prawnych

Wprowadzenie nowych rozwiązań sprzyjających rozwojowi rynku PPP oraz eliminacja niejasności i niespójności w przepisach z zakresu PPP.

Zakres: kilkadziesiąt zmian w 19 ustawach

14. Prawo o szkolnictwie wyższym, 15. o pomocy społecznej, 16. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, 17. o działalności leczniczej, 18. Ordynacja podatkowa, 19. o drogowych spółkach specjalnego przeznaczenia.



Aktualny stan prac nad projektem ustawy

Dotychczasowe prace

- Zespół ds. PPP przy Ministrze – kilkudziesięciu ekspertów z sektora publicznego i prywatnego, eksperci, naukowcy: grupy robocze: ds. polityki i ds. prawa
- projekt ustawy przesłano do ok. 250 podmiotów,
- 30 maja i 22 sierpnia 2017 r. konferencje uzgodnieniowe,
- 2 listopada 2017 r. skierowana pod obrady Stałego Komitetu Rady Ministrów,
- przełom listopada/grudnia 2017 r. komisja prawnicza,
- 4 stycznia 2018 r. przyjęcie projektu przez Radę Ministrów,
- 8 marca 2018 r. skierowana do Sejmu.



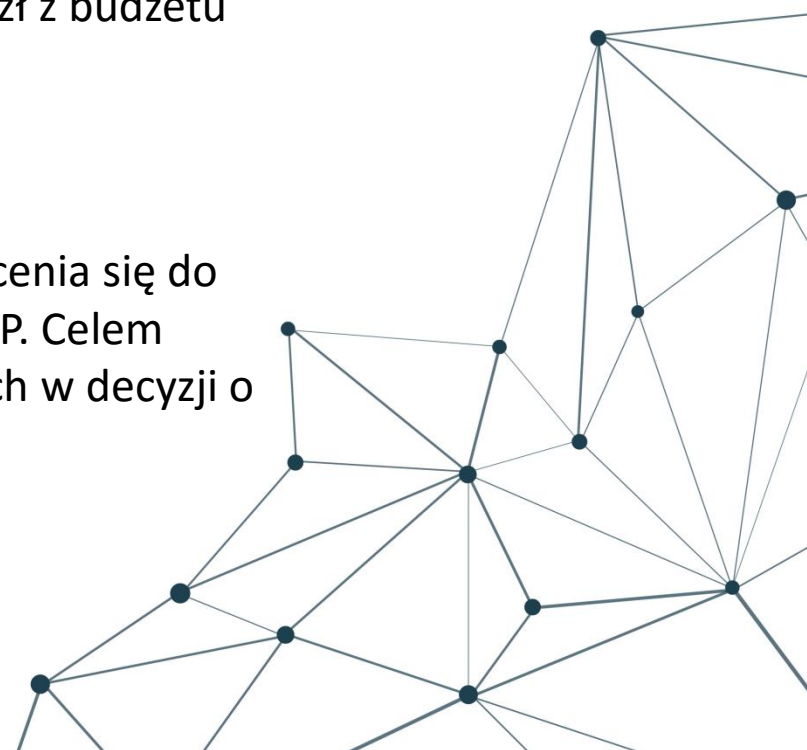
Wzmocnienie roli ministra ds. rozwoju regionalnego

- **Wprowadzenie opinii ministra ds. rozwoju nt. realizacji inwestycji w innej formule niż PPP (poprzednio w ustawie o PPP, obecnie w UFP)**

Propozycje przewidują, że MR będzie wydawał obowiązkową niewiążącą opinię nt. realizacji projektów w innej formule niż PPP, finansowanych w kwocie co najmniej 300 mln zł z budżetu państwa (tzw. test PPP).

- **Dobrowolna certyfikacja wszystkich projektów**

Projektowane przepisy przewidują możliwość zwrócenia się do MR o wydanie niewiążącej opinii o planowanym PPP. Celem takiej opinii będzie wsparcie podmiotów publicznych w decyzji o podjęciu realizacji przedsięwzięcia w formule PPP.



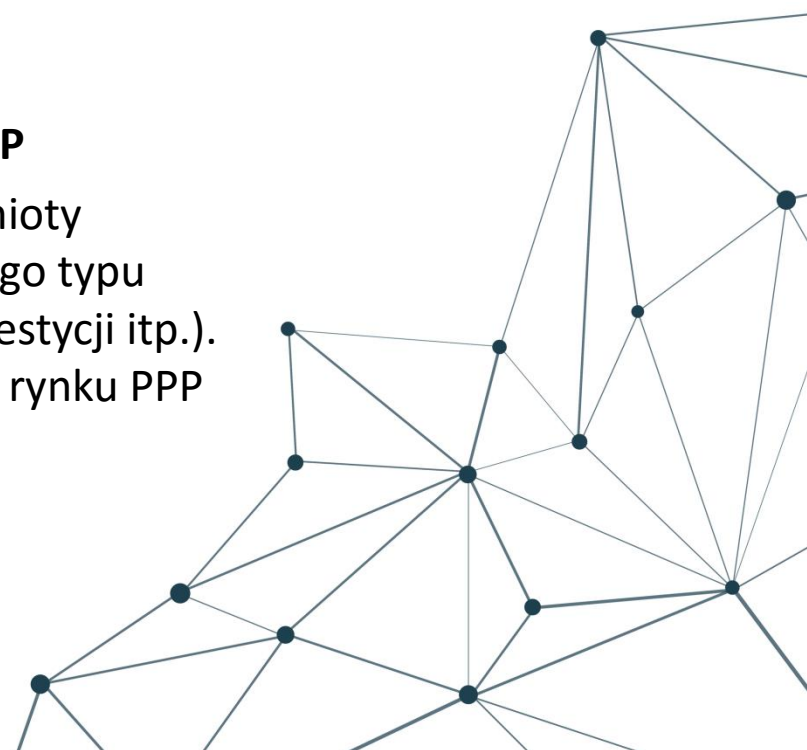
Wzmocnienie roli ministra ds. rozwoju regionalnego

- **Wprowadzenie obowiązku przeprowadzania oceny efektywności planowanego projektu PPP**

Przewiduje się przepis nakładający obowiązek przeprowadzania analizy zasadności realizacji przedsięwzięcia w PPP, zwłaszcza w porównaniu do realizacji projektu, sfinansowanej wyłączenie ze środków publicznych.

- **Wprowadzenie lepszego monitoringu rynku PPP**

Propozycje zawierają przepisy nakładające na podmioty publiczne obowiązek przekazywania informacji o tego typu projektach (rozpoczęciu, zakończeniu, wartości inwestycji itp.). Taki obowiązek pozwoli na rzetelne monitorowanie rynku PPP przez MR.



Ułatwienia w procedurze wyboru partnera prywatnego

- **Dopuszczenie stosowania ustawy PZP zawsze, gdy decydujemy się na PPP**

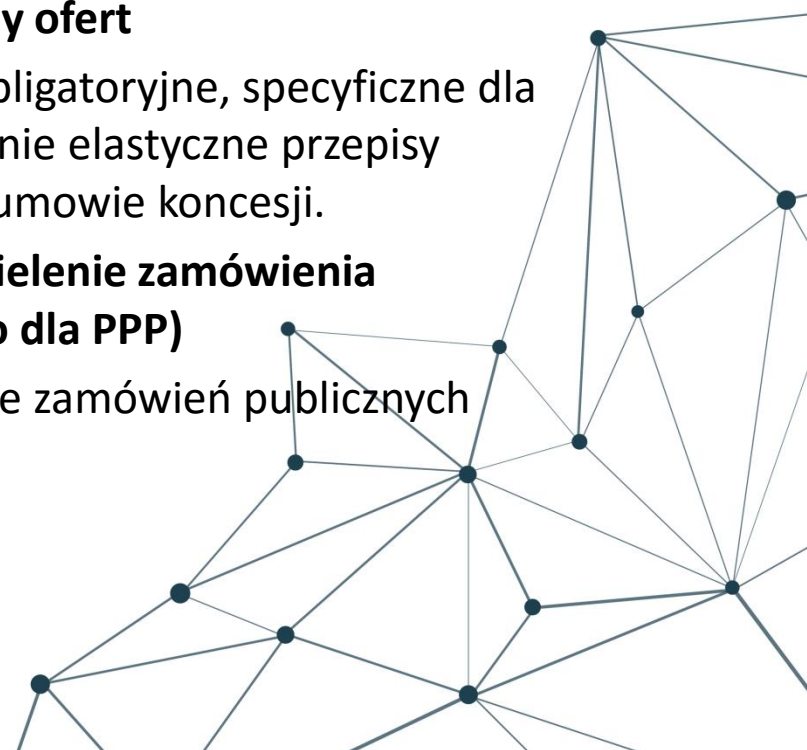
Dopuszczenie stosowania PZP, gdy wynik negocjacji jest niepewny uchroni zamawiających i wykonawców przed niepotrzebnym powtarzaniem postępowania. Obecnie, gdy wynegocjowana zostanie umowa o zamówieniu publicznym, a zastosowano przepisy ustawy o koncesji procedura musi być powtórzona.

- **Uelastycznienie przepisów dot. kryteriów oceny ofert**

Proponuje się uchylenie przepisów określających obligatoryjne, specyficzne dla PPP, kryteria oceny ofert z uwagi na istniejące obecnie elastyczne przepisy dotyczące kryteriów oceny ofert w PZP i ustawie o umowie koncesji.

- **Możliwość unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia z powodu nieuzyskania finansowania (nie tylko dla PPP)**

Nie stanowi to zupełnej nowości w polskim systemie zamówień publicznych (fundusze UE, badania naukowe).



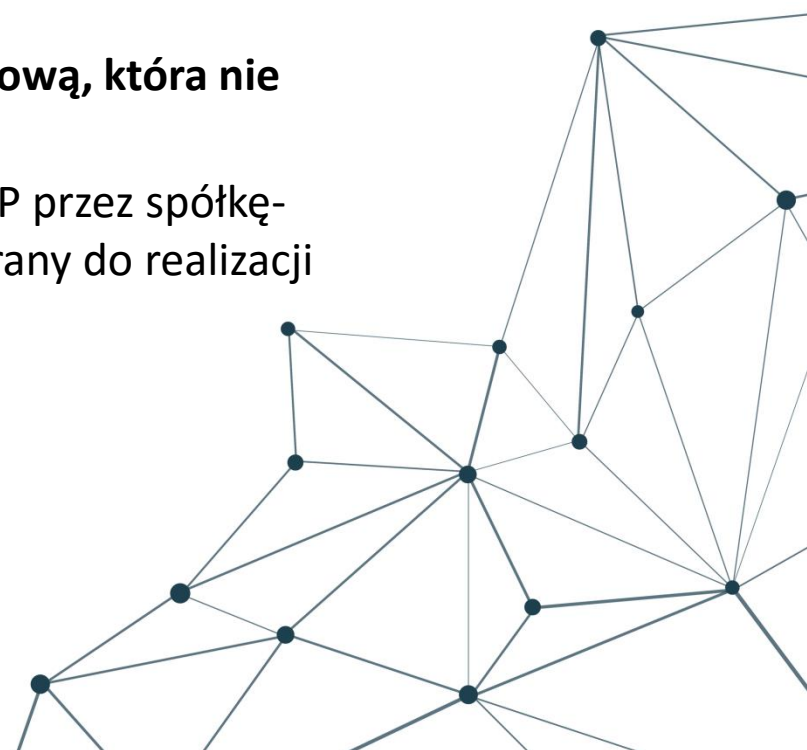
Poszerzenie katalogu modeli PPP

- **Wprowadzenie możliwości realizacji projektu PPP na bazie istniejącej spółki**

Proponuje się dopuszczenie wprost realizacji PPP na bazie istniejącej spółki podmiotu publicznego. Obowiązujące przepisy dopuszczają tylko zawiązanie nowej spółki, co ogranicza możliwości angażowania kapitału prywatnego.

- **Możliwość podpisania umowy przez spółkę celową, która nie uczestniczyła w postępowaniu**

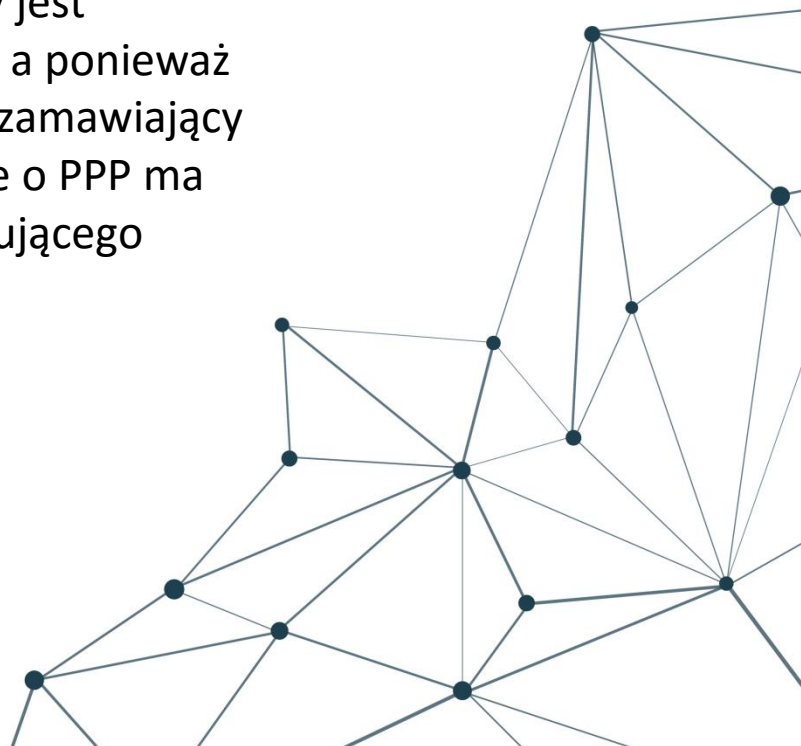
Proponuje się wprost dopuścić zawarcie umowy PPP przez spółkę-córkę (SPV) partnera prywatnego, który został wybrany do realizacji projektu.



Ułatwienia finansowania PPP

- **Wprowadzenie wyraźnej podstawy prawnej do zawierania tzw. umów bezpośrednich oraz uregulowanie tzw. step-in rights w ustawie**

W przepisach powinna być wyraźna podstawa do zawarcia umowy przez podmiot publiczny z instytucją finansującą projekt (tzw. umową bezpośrednią). Zawarcie takiej umowy jest konieczne z punktu widzenia instytucji finansującej, a ponieważ brak jest wyraźnych podstaw jej zawarcia niektórzy zamawiający obawiają się jej podpisać. Po raz pierwszy w ustawie o PPP ma być uregulowane prawo interwencji na rzecz finansującego projekt banku (tzw. step-in rights).



Ułatwienia finansowania PPP

- **Dopuszczenie udzielania partnerowi prywatnemu dotacji przez JST**

JST będą mogły udzielać dotacji na inwestycje także w ramach umów partnerstwa publiczno-prywatnego. Obecnie taka możliwość istnieje tylko ze środków budżetu państwa. Zmiana byłaby zastrzeżona tylko dla „kosztów inwestycji związanych z wykonywaniem zadań publicznych”, czyli sfinansowania środka trwałego, który po zakończeniu PPP co do zasady powinien wrócić do udzielającej dotacji.

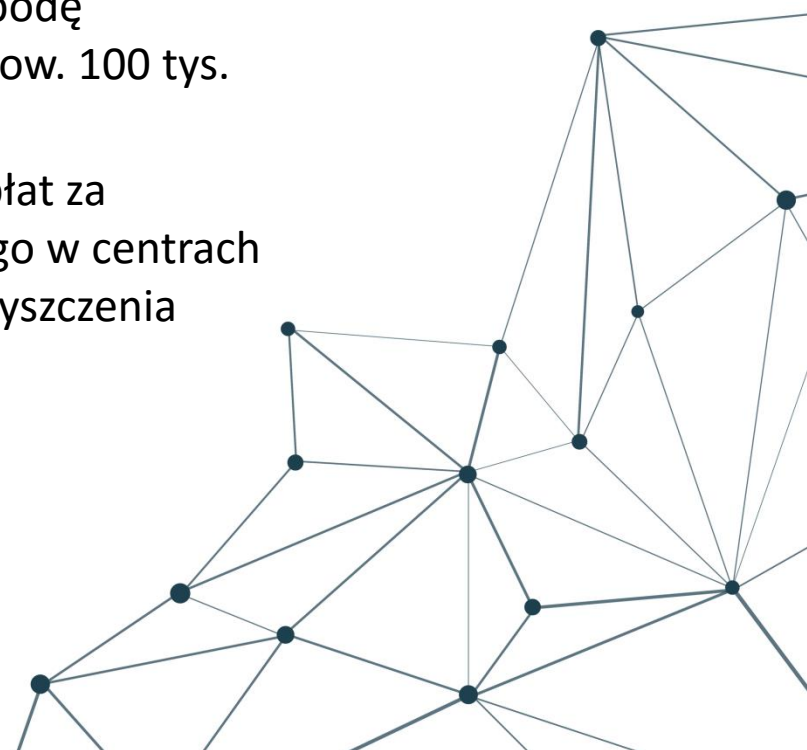


Zmiany korzystne dla samorządów

- **Większa swoboda dla samorządów w zakresie prowadzenia polityki transportowej i rozwiązań ekologicznych**

Obecne stawki opłat parkingowych nie były zmieniane od 14 lat. Przedłożona propozycja nie oznacza automatycznego podniesienia opłat za parkowanie. Daje ona samorządom większą swobodę w ich kształtowaniu, a co ważniejsze swobodę w kształtowaniu polityki transportowej w mieście pow. 100 tys. mieszkańców.

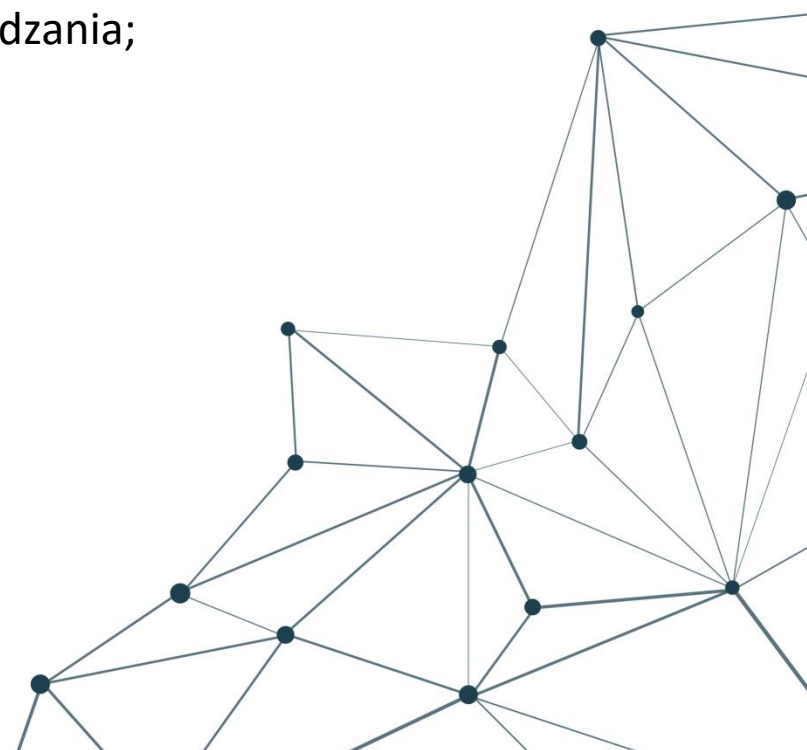
Ewentualne podwyższenie maksymalnego limitu opłat za parkowanie pozwoli na zmniejszenie ruchu kołowego w centrach miast, który negatywnie wpływa na poziom zanieczyszczenia powietrza.



Czytelne zasady rozliczania VAT i CIT w umowach PPP – już obowiązują

1 grudnia 2017 r. Minister Rozwoju i Finansów wydał objaśnienia podatkowe w zakresie uwzględnienia specyfiki projektów PPP przy rozliczaniu podatku VAT oraz CIT/PIT:

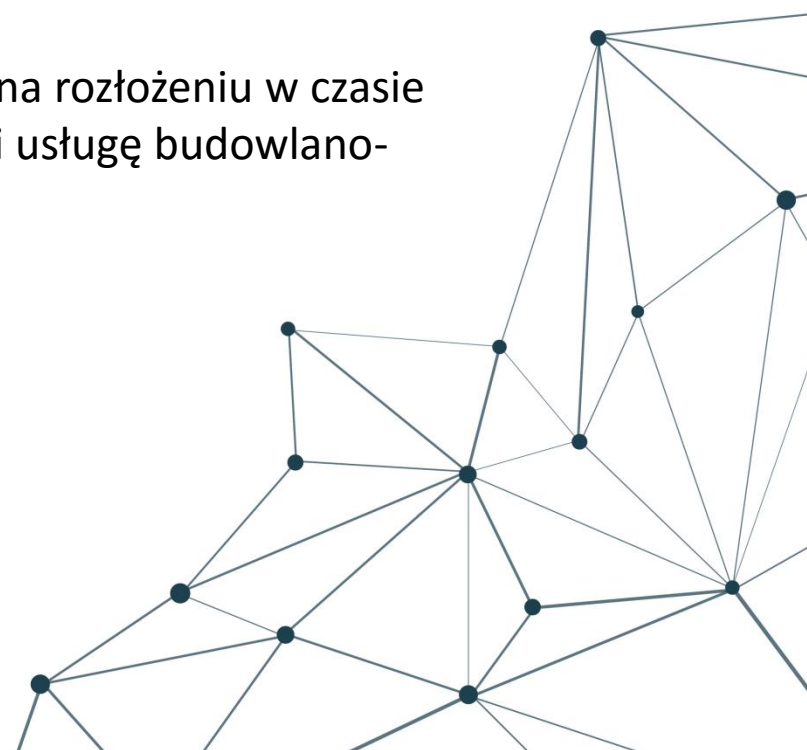
- a. usługa projektowa;
- b. usługa budowlana;
- c. usługa utrzymania (eksploatacji) i zarządzania;
- d. usługa finansowania;



Czytelne zasady rozliczania VAT i CIT w umowach PPP – już obowiązują

Objaśnienia wyraźnie wskazują m.in., że:

- VAT jest płacony po wykonaniu usługi projektowo-budowlanej;
- Nie ma konieczności ponownego odprowadzania podatku VAT za wynagrodzenie za usługę budowlaną, które jest płacone na etapie utrzymania i zarządzania, czyli nie ma obowiązku ponownego wystawiania faktury VAT.
- Świadczenie tzw. usługi finansowej polegającej na rozłożeniu w czasie płatności wynagrodzenia za usługę projektową i usługę budowlano-montażową jest zwolnione z podatku VAT.



Michał Piwowarczyk
Dep. Partnerstwa Publiczno-Prywatnego
Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju

www.ppp.gov.pl

ppp@miir.gov.pl



MINISTERSTWO
INWESTYCJI
I ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWÓJ
STRATEGIA



Fundusze
Europejskie

