

**Przebudowa i utrzymanie dróg wojewódzkich
w Województwie Dolnośląskim
w formule
partnerstwa publiczno-prywatnego
– projekt pilotażowy –**

Łódź, dnia 26 marca 2018r.

PODSTAWOWY UKŁAD DROGOWY Województwa Dolnośląskiego

2 300 km

- **drogi o długości ok. 2 300 km**
- **mosty i wiadukty - 488 szt.**
- **kładki dla pieszych - 1 szt.**
- **przejścia podziemne - 2 szt.**



PPP - PIERWSZE KROKI

- **rok 2011 – rozpoczęcie procesu przygotowania pilotażowego projektu przebudowy i utrzymania 12 km drogi wojewódzkiej Nr 342**
- **postępowanie przetargowe – tryb ograniczony (13 firm zaproszonych do składania ofert, 6 złożyło oferty)**
- **koszty – szacowana wartość – 12 mln zł brutto (najtańsza oferta 47 mln. zł, najdroższa 115 mln zł)**
- **unieważnienie postępowania**

PPP – DRUGIE PODEJŚCIE

- **styczeń 2013 – Ministerstwo Rozwoju ogłasza przetarg na nabór projektów inwestycyjnych z samorządowego sektora drogowego, planowanych do realizacji w modelu ppp**
- **listopad 2013 - pozytywna ocena merytoryczna złożonej aplikacji, rekomendacja do wsparcia ministerialnego–doradztwa prawnego, ekonomiczno -finansowego i technicznego**
- **grudzień 2013 - Ministerstwo Rozwoju rozpoczęło procedurę wyłonienia Doradcy dla DSDiK (Promotora Projektu)**

Pilotażowy charakter projektu

Celem jest uzyskanie doświadczeń oraz wzorcowej dokumentacji do wykorzystania przy realizacji podobnych projektów z sektora drogowego.

Wzorcowa dokumentacja, będzie bezpłatnie udostępniona na stronie Platformy PPP, nie tylko może ograniczyć koszty potencjalnych naśladowców, ale też ułatwi realizację kolejnych inwestycji z finansowym zaangażowaniem sektora prywatnego – ówczesny Wiceminister Infrastruktury i Rozwoju

Etapy realizacji projektu do czasu wyłonienia partnera prywatnego

Realizacja zamówienia podzielona została na 10 etapów:

- Etap I - Analizy przedrealizacyjne, badanie rynku (**98 dni**);
- Etap II - Projekt ogłoszenia o zamówieniu publicznym, projekt odpowiedzi na pytania wykonawców (**15 dni**);
- Etap III - Informacja z oceny wniosków o dopuszczenie (**133 dni**);
- Etap IV - Przygotowanie dokumentacji potrzebnej do przeprowadzenia dialogu z wykonawcami (**43 dni**);
- Etap V - Przeprowadzenie dialogu z wykonawcami i przygotowanie zaproszenia do składania ofert (**493 dni**);
- Etap VI - Przeprowadzenie procesu składania i oceny ofert (**151 dni**);
- Etap VII - Podręcznik zarządzania umową o ppp (**45 dni**);
- Etap VIII - Finalna wersja umowy o ppp (**22 dni**);
- Etap IX - Przeprowadzenie procesu zamknięcia finansowego projektu (**180 dni**);
- Etap X - Dokumenty aplikacyjne do pozyskania finansowania z funduszy UE - *ze względu na podjęcie decyzji, iż niniejszy projekt nie będzie współfinansowany ze środków finansowych UE (RPO 2014-2020), niniejszy etap został wyłączony z przedmiotu zamówienia.*

Dialog konkurencyjny

- **02 kwietnia 2015 – ogłoszenie postępowania przetargowego w trybie dialogu konkurencyjnego**

Na etapie preselekcji, spośród **10 firm** ubiegających się o zamówienie publiczne, **5 firm** zostało zaproszonych przez Zamawiającego do dalszego etapu.

Dialog konkurencyjny podzielony został na 5 rund:

- I runda (Zakres projektu) - 30.11.2015 – 04.12.2015
- II runda (Finansowanie) - 15.02.2016 – 19.02.2016
- III runda (Roboty budowlane i utrzymanie) - 17.05.2016 – 20.05.2016
- IV runda (Uzgadniania postanowień umowy – II wersja umowy PPP)
-04.07.2016 – 08.07.2016
- V runda (III wersja umowy) - 03.10.2016 – 07.08.2016
- **5 kwietnia 2017 przekazano Wykonawcom SIWZ wraz z zaproszeniem do składania ofert**
- **termin składania ofert – 27 kwietnia 2018 r.**

Inicjacja pilotażowego projektu drogowego w formule ppp

—

charakterystyka i główne założenia

Sieć dróg wojewódzkich

Program przebudowy i utrzymania
dróg wojewódzkich realizowanych
w formie
partnerstwa publiczno prywatnego.

315 km

Założenia wstępne:

- drogi o długości **315 km**
- mosty i wiadukty - **45 szt.**
- kładki dla pieszych - **1 szt.**
- przepusty o wielkości powyżej 1,50 m - **20 szt.**

przebudowa i bieżące utrzymanie
dróg realizowanych w PPP

-  drogi krajowe
-  drogi wojewódzkie
-  autostrady, drogi ekspresowe, węzły, drogi dwujezdniowe
-  przeprawy promowe w ciągu innych dróg
-  drożowe przejścia graniczne w ciągu dróg krajowych i wojewódzkich

Uwaga! W ciągu drogi wojewódzkiej nr 330 i 334 brak mostu na Odrze

(stan - styczeń 2013)

Wykaz dróg wojewódzkich przeznaczonych do przebudowy i bieżącego utrzymania w ppp

Droga Nr	Przebieg drogi
336	Brzezinka Śródka-Pisarzowice-Marzowice
340	Trzebnica - Trzebnica (skrz. z DK nr 5 jzd na obwodnicę)
340	skrz. z DK nr 15 (Trzebnica) - Oleśnica skrz. z DK nr 8
341	Brzeg Dolny - Pegów - skrz. z DW nr 342
342	gm Wrocław - Szewce - Oborniki Śl. - skrz. z DW nr 340
342	Środa Śląska - Kąty Wrocławskie (DW 347) - Gniewchów - Stary Słeszów (DW 347) - Godziszewice (DW 347) - Godziszewice (DW 347)
342	Wrocław - Pietrzykowice - Kąty Wrocławskie
348	Małuszów (DK 35) - A4 - (węzeł Pietrzykowice)
362	Wrocław (DW 347) Wąsosz - Stary Słeszów - Romanów - Skalka - Jarnołtów - Wrocław
370	Smolec - Mokronos Dolny (skrz. DW 347)
395	gr.m. Wrocław - Strzelin - skrz. z DW nr 396
396	Bierutów do skrz. z DK nr 94
396	skrz. z DK nr 94 - Olawa - Strzelin - skrz. z DW nr 395
404	Stacja Kolejowa Szewce - DW 342
440	Stacja Kolejowa Borowa Oleśnica - DK 8
440	Stacja Kolejowa Długoleś - DK 8
451	(DK 8) Oleśnica - Bierutów
455	Kamieniec Wrocławski - Jelcz Łaskowice - Olawa (DW 396)
344	skrz. z DW 348 - do nowego ronda w budowie (skrz. Z DK 35)
Ogółem	315 km

315 / 22

Z wyznaczonych 315 km dróg:

- **220 km – przebudowa**
- **95 km – remont**
- **315 km – utrzymanie**
- **szacowana wartość projektu – ok. 1 500 mln zł**
- **szacowana wartość przebudowy – ok. 812 mln zł**
- **rekomendowany tryb – dialog konkurencyjny**
- **czas realizacji przebudów – do 5 lat**
- **czas realizacji projektu: 22 lata**

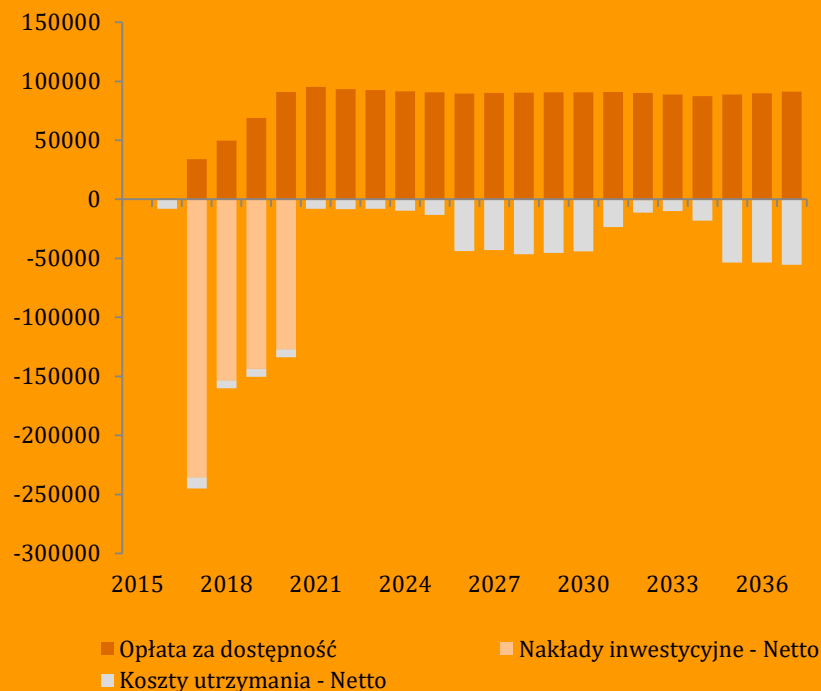
Dlaczego wariant 22 letni PPP?

Stała, roczna wysokość annuitetów w zależności od okresu inwestycji i dotacji unijnej (mln PLN)

<i>Scenariusz</i>	<i>TR</i>	<i>PPP</i>
15	108	88
15Dmin	98	78
22	100	85
22Dmin	94	78

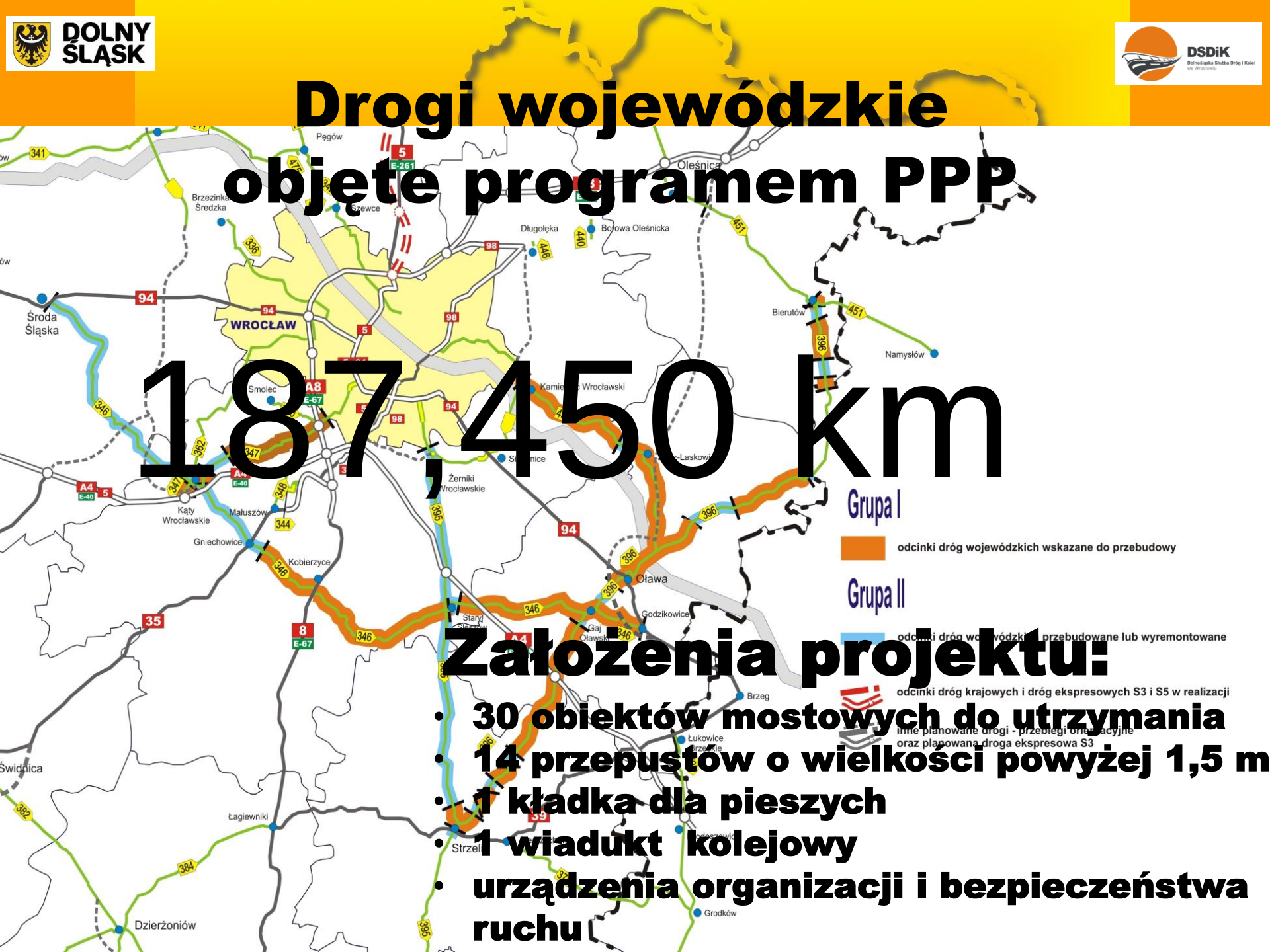
Jak realizacja Projektu wpłynie na wskaźniki zadłużenia Województwa?

Oплата за доступность oraz nakłady inwestycyjne i koszty operacyjne – scenariusz PPP 22Dmin (tys. PLN)



Źródło: Opracowanie własne

- W przypadku modelu tradycyjnego nierównomierne rozłożenie wydatków inwestycyjnych i kosztów operacyjnych, wpływa na znaczącą fluktuację wskaźników spłat do dochodów. Efektem tego jest ograniczony bufor finansowy, który może utrudnić realizację innych przedsięwzięć w Województwie Dolnośląskim
- W przypadku modelu PPP równomierne rozłożenie wydatków i kosztów związanych z Projektem, przekłada się na większą stabilizację wskaźnika spłat oraz większy niż w przypadku modelu tradycyjnego bufor finansowy, przy którym możliwość realizacji innych przedsięwzięć w Województwie jest większa niż w modelu tradycyjnym



Drogi wojewódzkie objęte programem PPP

187,450 km

Założenia projektu:

- 30 obiektów mostowych do utrzymania
- 14 przepustów o wielkości powyżej 1,5 m
- 1 kładka dla pieszych
- 1 wiadukt kolejowy
- urządzenia organizacji i bezpieczeństwa ruchu

Grupa I

odcinki dróg wojewódzkich wskazane do przebudowy

Grupa II

odcinki dróg wojewódzkich przebudowane lub wyremontowane

odcinki dróg krajowych i dróg ekspresowych S3 i S5 w realizacji

inne planowane drogi - przebiegi orientacyjne
oraz planowana droga ekspresowa S3

187 / 22

Z wyznaczonych 187,450 km dróg:

- **113,184 km – przebudowa**
- **74,226 km – remont**
- **187,450 km – utrzymanie**
- **rekomendowany tryb – dialog konkurencyjny**
- **czas realizacji przebudów – 4 lata**
- **czas realizacji projektu: 22 lata**

REKOMENDOWANY MODEL

Model: Projektuj, Przebuduj, Finansuj, Utrzymuj, Zarządzaj

Partner prywatny

Projektowanie

Przebudowa

Finansowanie

**Utrzymanie
i eksploatacja**

Aktualny stan Projektu

- 1. Planowany termin składania ofert - 27.04.2018 r.**
- 2. Ocena ofert: - 40 dni**
- 3. Planowany termin wyboru najkorzystniejszej oferty: czerwiec 2018 r.**
- 4. Planowany termin zawarcia umowy PPP – czerwiec 2018 r.**
- 5. Planowany termin pozyskania finansowania przez Wykonawców - 6 miesięcy od daty podpisania umowy**
- 6. Termin rozpoczęcia realizacji projektu: grudzień 2018 roku.**

Analiza SWOT

Mocne strony

- przyspieszenie procesów inwestycyjnych w zakresie infrastruktury drogowej
- uzyskanie dostępu przez stronę publiczną do prywatnego kapitału i know-how
- szybsze wdrażanie projektów - realizacja projektów przebiega szybciej i sprawniej niż w metodzie tradycyjnej
- jakość świadczonych przez partnera prywatnego usług jest zdecydowanie wyższa
- możliwość realizacji przedsięwzięć bez możliwości obciążania długu i deficytu publicznego
- możliwość generowania dodatkowych przychodów
- wykorzystanie doświadczeń innych krajów w zakresie ppp
- możliwość realizacji projektów pilotażowych
- wzrost innowacyjności
- możliwość wykreowania stabilnego rynku usług drogowych
- permanentny rozwój województwa zgodny ze strategią
- podział ryzyk - większość ryzyk po stronie partnera prywatnego
- przepływy finansowe po stronie publicznej rozłożone w czasie
- usługi są dostępne znacznie wcześniej, niż gdyby były realizowane w systemie tradycyjnym

Słabe strony

- projekt mocno skomplikowany w aspektach prawnych, ekonomiczno- finansowych i technicznych
- brak doświadczeń przy realizacji projektów infrastrukturalnych w formule ppp
- nie wszystkie projekty można realizować w formule PPP
- brak modelowego podziału ryzyk, który determinuje otrzymanie optymalnej i najkorzystniejszej oferty
- brak Projekt Managera odpowiedzialnego za realizację zadania od początku do końca inwestycji
- brak współdziałania podmiotu publicznego z partnerem prywatnym w celu osiągnięcia przedmiotu przedsięwzięcia
- ryzyko poniesienia kosztów przez stronę publiczną, jeżeli operatorowi prywatnemu nie uda się wywiązać z postanowień umowy
- ograniczenia budżetowe do przyjmowania nowych zobowiązań wynikających z umów PPP – ryzyko zakwalifikowania do długu publicznego
- mylne postrzeganie partnerstwa jako prywatyzacji majątku samorządowego
- niejednoznaczne przepisy prawne dotyczące realizacji zadań w formule ppp
- błędy w procesie przygotowania projektów ppp, w procesie świadczenia usług
- brak stabilności partnera prywatnego, spowodowanego kryzysem gospodarczym oraz zagrożenie w przypadku jego upadłości
- brak precyzyjnego określenia zadań i szczegółowego podziału ryzyk między stronami umowy
- kosztowny i czasochłonny proces wdrożenia koncepcji PPP

Dziękuję za uwagę

Leszek Loch – Dyrektor

Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu

ul. Krakowska 28

58-425 Wrocław

www.dsdik.wroc.pl

sekretariat@dsdik.wroc.pl