



Prawo Zamówień Publicznych – Zamówienia Społeczne – poziom zaawansowany

Trener: *Marta Kittel*
Łódź, 19 września 2018 r.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Społecznego



Spis treści

- Zamówienia społeczne – zakres stosowania.
- Przedmiot zamówień na usługi społeczne (załącznik XIV do dyrektywy 2014/24/UE oraz załączniku XVII do dyrektywy 2014/25/UE).
- Wszczęcie postępowania (wstępne ogłoszenie informacyjne, brak ogłoszenia).
- Sposób przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia na usługi społeczne (zasady, unieważnienie postępowania, terminy składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, odrzucenie oferty, publikacja ogłoszenia o udzieleniu zamówienia).
- Odpowiednie stosowanie przepisów ustawy PZP do zamówień na usługi społeczne (komunikacja z wykonawcami, dokumentowanie postępowań, kontrola, środki ochrony prawnej, warunki udziału w postępowaniu, podstawy wykluczenia, opis przedmiotu zamówienia, ustalanie wartości zamówienia).



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Spis treści

- Tryb udzielania zamówień publicznych na usługi społeczne.
- Zastrzeżenia w zakresie wymogów stawianych wykonawcom ubiegającym się o udzielenie zamówienia publicznego na usługi społeczne.
- Unijne regulacje prawne w zakresie zamówień społecznych – omówienie motywów oraz przepisów dyrektywy 2014/24/UE w sprawie zamówień publicznych.
- omówienie orzecznictwa Krajowej Izby Odwoławczej, Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej i poglądów doktryny.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Spis treści

- Regulacje dotyczące aspektów społecznych w zamówieniach publicznych wynikające z ustawy PZP i aktów powiązanych na poszczególnych etapach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego:
- zamówienia zastrzeżone na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy PZP,
- zamówienia zastrzeżone na usługi społeczne, zdrowotne i kulturalne,
- opis przedmiotu zamówienia uwzględniający aspekty społeczne: wymagania w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowanie dla wszystkich użytkowników, wymagania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, pozostałe wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie uwzględnienia aspektów społecznych m.in. integracji społecznej i zawodowej osób z grup marginalizowanych,



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Spis treści

- oznakowania społeczne w opisie przedmiotu zamówienia oraz kryteriach oceny ofert,
- przesłanki wykluczenia wykonawców z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o charakterze społecznym,
- pozacenowe kryteria oceny ofert dotyczące aspektów społecznych,
- elementy społeczne przy ocenie oferty pod kątem rażąco niskiej ceny.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Usługi społeczne i inne szczególne usługi (1)

- Usługi określone w załączniku nr XIV do Dyrektywy 2014/24/UE lub załączniku nr XVII do Dyrektywy 2014/25/UE
- uproszczona procedura ich zamawiania



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Usługi społeczne i inne szczególne usługi (2)

art. 138g – art. 138s ustawy PZP

- 1) 750 000 euro - w przypadku zamówień innych niż zamówienia sektorowe lub zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa;
- 2) 1 000 000 euro - w przypadku zamówień sektorowych.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Usługi społeczne – wykaz z załączników (3)

- Administracyjne w zakresie edukacji, opieki zdrowotnej i kultury
- Zdrowotne, społeczne i pokrewne
- Dotyczące obowiązkowego ubezpieczenia społecznego



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Usługi społeczne – wykaz z załączników (3)

- Świadczenia społeczne
- Komunalne socjalne i osobiste świadczone przez związki zawodowe, organizacje polityczne stowarzyszenia młodzieżowe, organizacje członkowskie
- Religijne



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Usługi społeczne – wykaz z załączników (4)

- Hotelowe i restauracyjne
- Prawne objęte Dyrektywą
- Na rzecz społeczności
- Administracyjne i rządowe



Fundusze
Europejskie
Program Regionalny



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Usługi społeczne – wykaz z załączników (4)

- Więziennictwa bezpieczeństwa publicznego i ratownictwa objęte Dyrektywą
- Detektywistyczne i ochroniarskie
- Międzynarodowe
- Pocztowe
- Formowania opon i kowalskie



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Zamówienia ponadprogowe (5)

- Obowiązek czy prawo stosowania przepisów szczególnych
- Wszczęcie postępowania przez publikację ogłoszenia w Dz.Urz. UE
- Ogłoszenie o zamówieniu
- Wstępne ogłoszenie informacyjne (zamówienia klasyczne)



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Zamówienia ponadprogowe (5)

- Okresowe ogłoszenie informacyjne lub o ustanowieniu systemu kwalifikowania wykonawców (zamówienia sektorowe)
- Tryb zamówienia z wolnej ręki lub negocjacji bez ogłoszenia.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Zamówienia społeczne podprogowe (6)

- Do 750 tys. EURO – bez stosowania przepisów szczegółowych (1 mln EURO – dyrektywa sektorowa).
- Po przeprowadzeniu postępowania wg zasad przejrzystości i niedyskryminacji
- Ogłoszenie w BIP (OPZ, termin składania ofert, kryteria)
- Ogłoszenie o udzieleniu/nieudzieleniu zamówienia



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Zamówienia społeczne ponadprogowe (6)

- art. 138l - Brak obowiązku stosowania zasad;
- art. 138k – stosuje się zasady równego traktowania, przejrzystości, proporcjonalności, konkurencji, obiektywizmu (art. 17 i 18);
- art. 138m - stosuje się przepisy o sporządzaniu OPZ, warunkach i podstawach wykluczenia;
- art. 138l – nie stosuje się przepisów o dokumentach, JEDZ oraz o uzupełnianiu;
- art. 138R - stosuje się przesłanki odrzucenia ofert (można dodać inne).



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Zamówienia ponadprogowe (6)

Stosuje się:

- przepisy o dokumentowaniu postępowania;
- kontroli;
- środkach ochrony prawnej;
- komunikacji zamawiającego z wykonawcami;
- przepisy o odrzuceniu ofert;
- odpowiednio przepisy o unieważnieniu.



Fundusze
Europejskie
Program Regionalny



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Zamówienia ponadprogowe (7)

Nie stosuje się:

- przepisów o konsorcjum;
- przepisów o JEDZ;
- przepisów o podwykonawstwie;
- przepisu o przedmiotowym charakterze kryteriów;
- przepisów o umowach.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Dyrektywa 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych (8)

- Zatrudnienie i praca jako kluczowe elementy gwarantujące wszystkim równe szanse i przyczyniające się do integracji społeczeństwa;
- Wspieranie społecznej i zawodowej integracji osób niepełnosprawnych i znajdujących się w niekorzystnej sytuacji;
- Reżim zamówień zastrzeżonych na usługi społeczne, zdrowotne i kulturalne.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Zamówienia zastrzeżone na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy PZP (9)

- ZPCH oraz inni wykonawcy, których działalność lub działalność ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, obejmuje społeczną i zawodową integrację osób będących członkami grup społecznie marginalizowanych



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Zamówienia zastrzeżone na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy PZP (10)

Integracja:

- osób niepełnosprawnych;
- Bezrobotnych;
- osób pozbawionych wolności lub zwalnianych z zakładów karnych;
- osób z zaburzeniami psychicznymi;
- osób bezdomnych;



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Zamówienia zastrzeżone na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy PZP (10)

- które uzyskały w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą;
- osób do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadających status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia;
- członkowie mniejszości narodowych i etnicznych.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Zamówienia zastrzeżone na usługi społeczne, zdrowotne i kulturalne (11)

art. 138 Pzp

- realizacja motywu 118 dyrektywy 2014/24/UE;
- wykonawcy nieświadczący usług komercyjnie;
- podmioty: podmioty publiczne i prywatne, fundacje, stowarzyszenia, spółdzielnie czy organizacje pracownicze;
- ograniczenie kręgu podmiotów;
- czas trwania umowy: do 3 lat.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Opis przedmiotu zamówienia uwzględniający aspekty społeczne (12)

art. 29 ust. 5 Pzp

- uwzględnienie potrzeb osób fizycznych przy sporządzaniu OPZ;
- dostępność dla niepełnosprawnych;
- projektowanie dla wszystkich użytkowników.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Opis przedmiotu zamówienia uwzględniający aspekty społeczne (12)

art. 29 ust. 6 Pzp

Gdy wymagania wynikają z aktu prawa Unii Europejskiej, przedmiot zamówienia, w zakresie projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników, opisuje się przez odesłanie do tego aktu.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Oznakowania społeczne (13)

art. 30a Pzp

- zamówienia o szczególnych cechach;
- określenie oznakowania w OPZ, kryteriach lub warunkach realizacji;
- obiektywnie możliwe do sprawdzenia i niedyskryminujących kryteriach;
- otwarta i przejrzysta procedura;
- dostępne dla wszystkich zainteresowanych stron;



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Przesłanki wykluczenia wykonawców o charakterze społecznym (14)

- Obligatoryjne (obowiązkowe)
- Fakultatywne (nieobowiązkowe)



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Pozacenenowe kryteria oceny ofert

Dotyczące aspektów społecznych:

- integracja zawodowa i społeczna;
- dostępność dla osób niepełnosprawnych lub bezrobotnych;
- kwalifikacje osób.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Elementy społeczne przy ocenie oferty pod kątem rażąco niskiej ceny

- Koszt pracy;
- Oszczędność metody wykonania zamówienia i wybranych rozwiązań technicznych;
- Pomoc publiczna;
- Okoliczności wynikające z przepisów prawa pracy i przepisów o zabezpieczeniu społecznym;
- Okoliczność powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Orzecznictwo

Sygn. akt: KIO 2697/17 POSTANOWIENIE z dnia 4 stycznia 2018 r.

„Dokonując analizy treści przywołanych przepisów ustawy Pzp wnioskować należy, że art. 138o ustawy Pzp stanowi odrębną podstawę udzielania zamówienia na usługi społeczne poniżej progów, o których mowa w art. 138g ust. 1 ustawy Pzp. W konsekwencji powyższego Zamawiającego w żaden sposób nie wiążą przepisy ustawy - w tym również przepisy odnoszące się do środków ochrony prawnej - a Zamawiający ma swobodę w określaniu szczegółowych rozwiązań w ramach prowadzonej procedury. Zauważenia również wymaga, że procedura udzielania zamówień publicznych na usługi społeczne w oparciu o art. 138o ustawy Pzp, tworzona jest przez samego Zamawiającego, tym samym nie jest procedurą opartą na ustawie Prawo zamówień publicznych, choć Zamawiający uprawniony jest do zastosowania instytucji przewidzianych w ustawie, jednak owa procedura stosowana przez Zamawiającego nie będzie procedurą określoną ustawą - a jedynie procedurą własną Zamawiającego”



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Orzecznictwo

Sygn. akt: KIO 2579/17 POSTANOWIENIE z dnia 13 grudnia 2017 r.

„...stosownie do treści art. 138o ust. 1 ustawy Pzp zamawiający (w tym zamawiający sektorowy), udzielający zamówienia na usługi społeczne o wartości poniżej wskazanych progów (określonych na podstawie art. 138g ustawy Pzp), ma możliwość udzielenia zamówienia zgodnie z określoną przez siebie procedurą, spełniającą minimalne wymogi określone w art. 138o ust. 2 - 4 ustawy Pzp. Tym samym charakter i przebieg procedury udzielenia zamówienia na takie usługi jest określany przez zamawiającego samodzielnie przy uwzględnieniu specyfiki usługi, okoliczności towarzyszących jej udzieleniu oraz własnych potrzeb i preferencji. Wskazane przepisy (art. 138o ust. 2 - 4 ustawy Pzp) rekomendują jednak aby zamawiający udzielając tzw. podprogowych zamówień społecznych przeprowadził postępowanie w sposób przejrzysty, obiektywny i niedyskryminujący (art. 138o ust. 2 ustawy Pzp)”



Fundusze Europejskie
Program Regionalny



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Źródła

- Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych
- <https://sip.legalis.pl/index.seam>
- Prawo zamówień publicznych. Komentarz, W. Dzierżanowski, J. Jerzykowski, M. Stachowiak, wyd. 5



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Dziękuję za uwagę.



Fundusze Europejskie
Program Regionalny



**Rzeczpospolita
Polska**



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Społecznego