**DIAGNOZA   
DOTYCZĄCA ZAPOTRZEBOWANIA NA MIEJSCA OPIEKI NAD DZIEĆMI W WIEKU DO LAT 3 W  WOJEWÓDZTWIE ŁÓDZKIM**

Celem niniejszego dokumentu jest analiza w układzie przestrzennym i czasowym zapotrzebowania na miejsca opieki nad dziećmi do lat 3 w regionie łódzkim. **Wnioski z przeprowadzonej analizy mogą stanowić podstawę do ukierunkowania interwencji podejmowanych w ramach projektów realizowanych w oparciu o Działanie X.1 „Powrót na rynek pracy osób sprawujących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3” RPO WŁ 2014-2020**. Ponadto przedmiotowa analiza ma na celu zapewnienie jednolitego podejścia do działań w ramach priorytetu inwestycyjnego 8iv.

**Opieka nad dziećmi do lat 3 w dokumentach strategicznych i polskim prawie**

Aktywizacja zawodowa pracowników, poprzez umożliwienie im godzenia życia zawodowego   
i prywatnego, jest postrzegana jako jeden z ważniejszych priorytetów polityk rozwojowych na szczeblu regionalnym (**Działanie X.1 „Powrót na rynek pracy osób sprawujących opiekę nad dziećmi   
w wieku do lat 3” RPO WŁ**), krajowym (w szczególności cel I.4 „Rozwój Kapitału Ludzkiego” w *Strategii Rozwoju Kraju 2020*) oraz europejskim (priorytet „Rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu, wspieranie gospodarki o wysokim poziomie zatrudnienia, zapewniającej spójność społeczna   
i terytorialną w strategii „Europa 2020”).

Założenia polityki opieki nad dziećmi do lat 3 zapisane są w **Ustawie o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3** z dnia 4 lutego 2011 r. z późn. zm. W jej myśl, opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 może być organizowana w formie żłobka lub klubu dziecięcego, a także sprawowana przez dziennego opiekuna oraz nianie.

**Miejsca opieki nad dziećmi do lat 3 w województwie łódzkim**

Według danych GUS[[1]](#footnote-1) w 2015 r. w województwie łódzkim funkcjonowało 99 placówek świadczących usługi opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (74 żłobki, 5 oddziałów żłobkowych i 20 klubów dziecięcych). Oferowały one łącznie 4207 miejsc (por. tab. 1). Jednocześnie należy zwrócić uwagę na rotację dzieci w instytucjach opieki (na 4207 miejsc opieką było objętych 4660 dzieci).

**Tab.1. Liczba placówek, miejsc opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3, dzieci przebywających   
w placówkach w województwie łódzkim w 2015 r.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Liczba placówek | Liczba miejsc | Liczba dzieci objętych opieką na 31 XII 2015 r. |
| Żłobki | 74 | 3 771 | 4 260 |
| Oddziały żłobkowe | 5 | 263 | 171 |
| Kluby dziecięce | 20 | 173 | 229 |
| ogółem | **99** | **4 207** | **4 660** |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z GUS BDL

Z danych udostępnionych przez Urząd Wojewódzki w Łodzi[[2]](#footnote-2) wynika, że w regionie znajdują się 83 żłobki, 30 klubów dziecięcych i 22 dziennych opiekunów (dane na 1 września 2016 r.). Oferują one łącznie 4 801 miejsc opieki, z których korzysta 4 719 dzieci (por. tab. 2). Dane przedstawiają,   
iż w nowych miejscach opieki nie zakończono procesu rekrutacji do placówek. 64 placówki prowadzone są przez gminy, 25 – przez osoby prawne i jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej, a 46 – przez osoby fizyczne.

Dane wskazują na postępujący stopniowo proces „użłobkowienia” regionu, ale zarazem nadal na ogromne potrzeby w tym zakresie. Na dzień 31 grudnia 2015 r. **149 gmin nie posiadało żadnej placówki opieki nad dziećmi.**

**Tab.2. Liczba placówek, miejsc opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3, dzieci przebywających   
w placówkach w województwie łódzkim w 2016 r. – dane wg Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Liczba placówek | Liczba miejsc | Liczba dzieci objętych opieką |
| Żłobki | 83 | 4 180 | 4 233 |
| Kluby dziecięce | 30 | 514 | 398 |
| Dzienni opiekunowie | 22 | 107 | 88 |
|  | **135** | **4 801** | **4 719** |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi

**Liczba dzieci w wieku do lat 3 w województwie łódzkim**

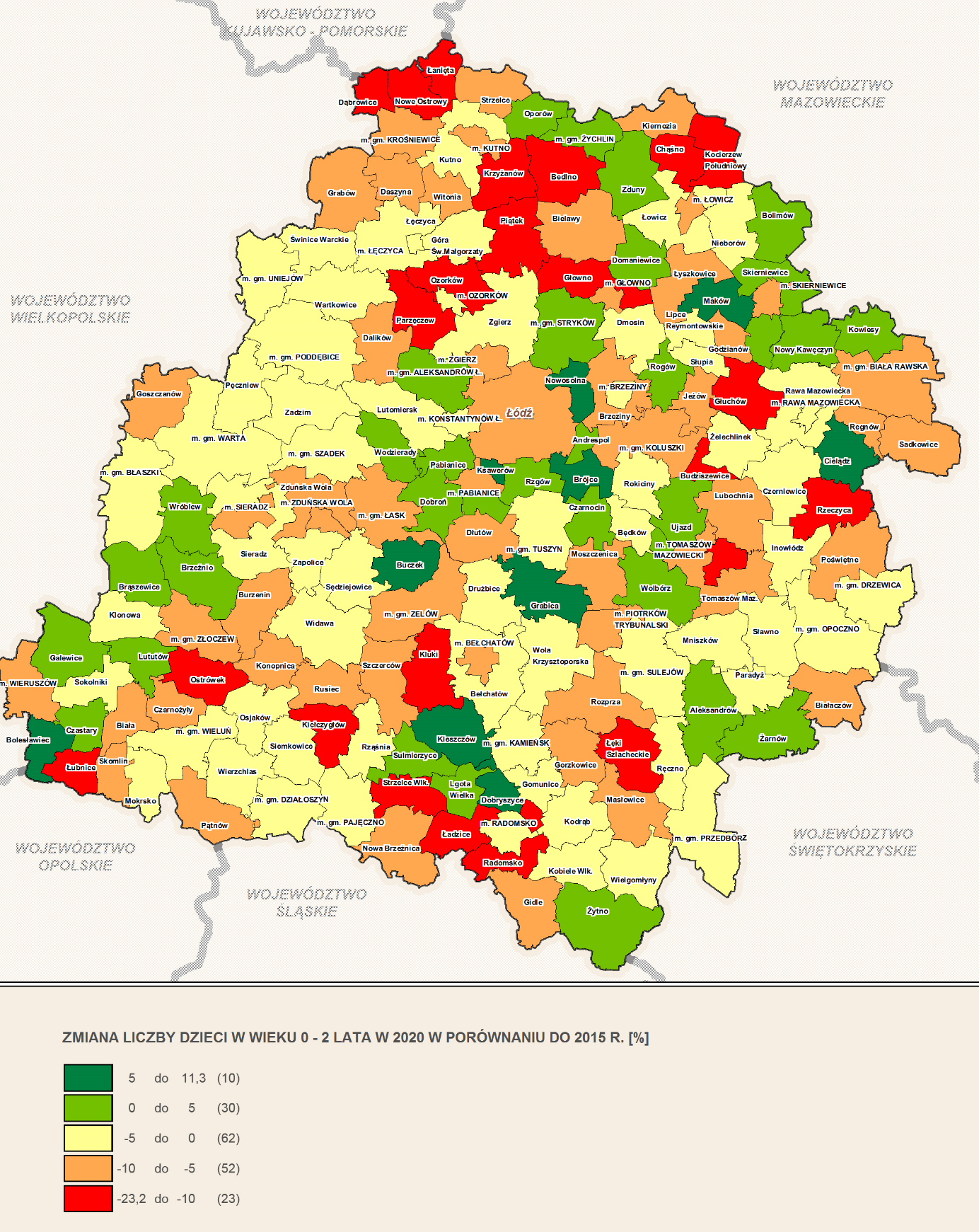
Według danych GUS w 2015 r. w województwie łódzkim zamieszkiwało 66 505 dzieci w wieku do lat 3 (por. wykres 1), z czego 64% w mieście. Z prognoz demograficznych GUS wynika jednak, że liczba dzieci w wieku żłobkowym (0-2 lata) w województwie łódzkim będzie maleć (por. wykres 1). Jest to efektem niekorzystniej sytuacji demograficznej regionu[[3]](#footnote-3). Województwo łódzkie notuje jedne z najniższych przyrostów naturalnych w skali kraju, w rezultacie czego liczba mieszkańców systematycznie maleje[[4]](#footnote-4). Jest to wynikiem długotrwałego spadku liczby urodzeń i niskiego natężenia urodzeń, co oznacza, że w wiek prokreacji wchodzą coraz mniej liczne roczniki.

**Wykres 1. Zmiana stanów dzieci w wieku 0-2 lata w latach 2014-2050 w województwie łódzkim.**

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS, *Prognoza ludności na lata 2014-2020*, Warszawa 2014.

Mapa 1 pokazuje procentową zmianę liczby dzieci w wieku żłobkowym na poziomie gmin na przestrzeni lat 2015-2020. Jej analiza pozwala stwierdzić, że w większości gmin województwa łódzkiego liczba dzieci w wieku 0-2 lata w badanym okresie spadnie, choć nie sposób doszukać się żadnych prawidłowości w ujęciu przestrzennym. **W skali całego regionu przewiduje się, iż do końca 2020 r. (w porównaniu z 2015 r.) liczba dzieci w wieku 0-2 lata zmaleje o ponad 3,5 tys.**

**Mapa 1. Procentowa zmiana liczby dzieci w wieku 0-2 lat w 2020 r. w porównaniu do 2015 r.**

****

Źródło: Biuro Planowania Przestrzennego Województwa Łódzkiego, dane przekazane 03.12.2016.

**Liczba dzieci objęta opieką żłobkową**

W 2015 r. w regionie łódzkim dzienną opieką instytucjonalną objętych było 4 260 dzieci, z czego 4158 w mieście, a zaledwie 102 osoby na wsi (dane na 31 XII). Biorąc pod uwagę fakt, że obszary wiejskie zamieszkuje 36% najmłodszych mieszkańców naszego regionu, a tylko 2,4% z nich korzysta z różnych form opieki można stwierdzić, że na obszarach wiejskich istnieje poważny deficyt bazy infrastrukturalnej lub/i brak zainteresowania rodziców/opiekunów kierowaniem dzieci do żłobków.

Zauważyć także należy, że liczba dzieci korzystających z opieki żłobkowej w województwie łódzkim systematycznie rośnie (por. wykres 2).

**Wykres 2. Liczba dzieci objętych opieką żłobkową w województwie łódzkim w poddziale na tereny miejskie i wiejskie w latach 2003-2015**

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS BDL

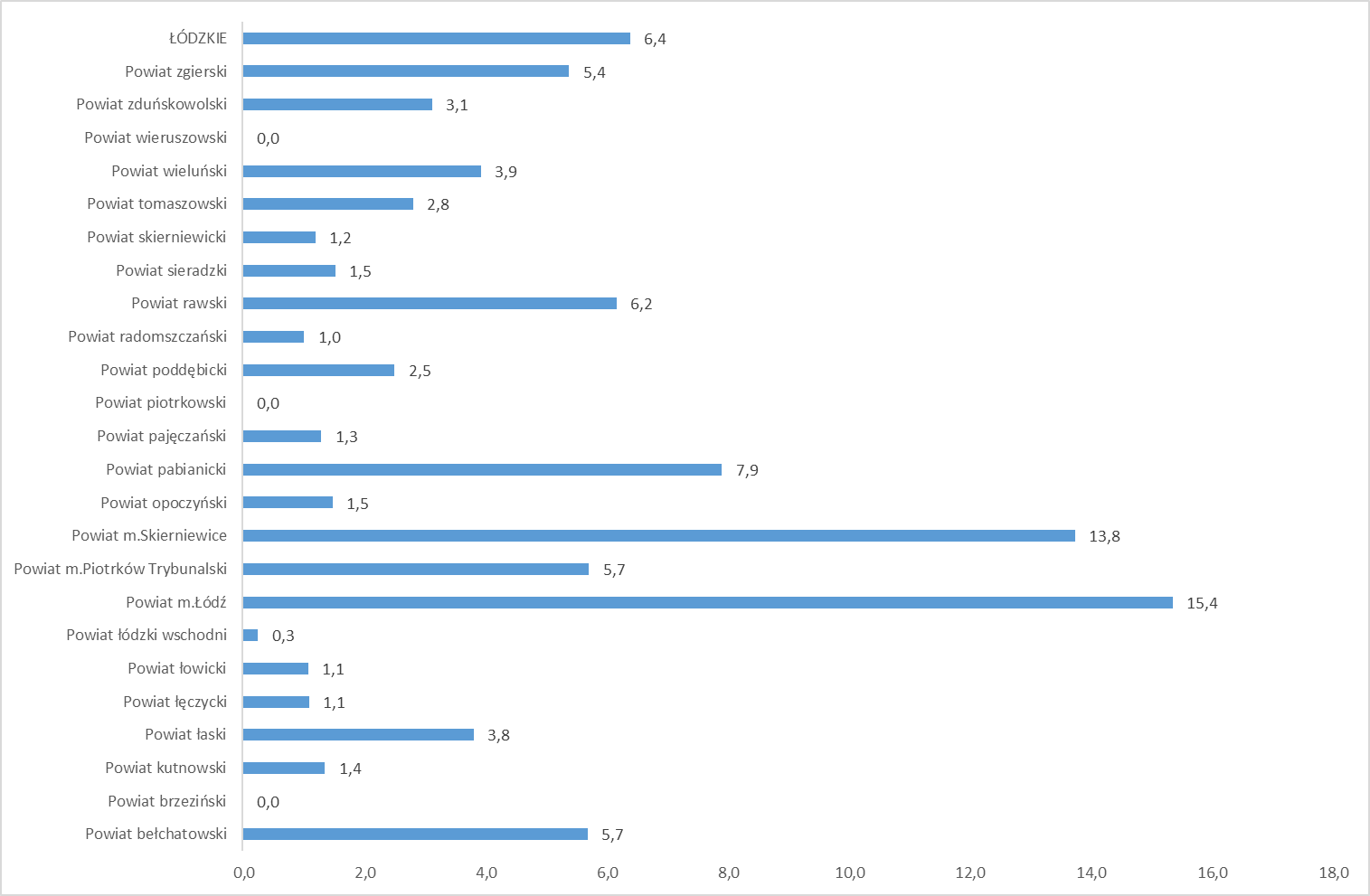
Według danych GUS odsetek dzieci objętych opieką w żłobkach[[5]](#footnote-5) w 2015 r. kształtował się na poziomie zaledwie 6,4% (por. wykres 3). Można powiedzieć, że na **1 000 dzieci w wieku do 3 lat jedynie 64 korzystało z opieki żłobkowej.** Ponad połowa z nich to dzieci w wieku 2 lat (por. wykres 3).

**Wykres 3. Struktura wiekowa dzieci objętych formami opieki zinstytucjonalizowanej w województwie łódzkim w 2015 r**.

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS BDL

Dane dla regionu nie odbiegają rażąco od średniej krajowej: odsetek dzieci objętych opieką żłobkową w Polsce wynosił 6,8%. Dane w rozbiciu na powiaty przedstawia wykres nr 4. Wynika z niego, że **najwyższy odsetek dzieci** korzystających z różnych form dziennej opieki instytucjonalnej **występuje** w powiecie **miasto Łódź – 15,4%,** zaś najniższy – w powiecie brzezińskim (0%), piotrkowskim (0%) i wieruszowskim (0%). Tabela 3 przedstawia dane na poziomie gmin. Największy odsetek dzieci objętych korzystających z dziennej opieki instytucjonalnej występuje w gminie Kiełczygłów (18,9%) i Stryków – miasto (17,5%).

**Wykres 4. Odsetek dzieci objętych opieką żłobkową w województwie łódzkim w 2015r.w podziale na powiaty**



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS BDL

Powyższe dane ukazują dystans dzielący region łódzki i Polskę od standardów europejskich. Już w 2002 r. na szczycie Rady Europejskiej w Barcelonie przyjęto długofalowy cel objęcia 33% dzieci w wieku do lat 3 opieką żłobkową do 2010 r.[[6]](#footnote-6) Niektóre kraje UE zrealizowały powyższy cel z nadwyżką. W Danii 69% dzieci korzysta z opieki żłobkowej w wymiarze ponad 30 godzin tygodniowo. W Szwecji i Holandii – ponad połowa najmłodszych dzieci korzysta z opieki instytucjonalnej[[7]](#footnote-7).

**Podsumowanie**

1. Liczba placówek i miejsc oferujących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3 systematycznie rośnie; jednakże zapewnia opiekę zaledwie dla 6,4% dzieci.
2. Pomimo przewidywanego spadku liczby dzieci (o ponad 3,5 tys.) do 2020 r. zapotrzebowanie na miejsca „żłobkowe” nadal będzie występowało.
3. Poziom „użłobkowienia” regionu łódzkiego nie odbiega od średniej krajowej, natomiast odsetek dzieci objętych różnymi formami opieki instytucjonalnej w województwie i w kraju jest znacząco niższy niż w innych krajach UE.
4. Występuje duża rozbieżność pomiędzy obszarem wiejskim a miejskim w zakresie opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, przy zauważalnym minimalnym wzroście (od 2012 r.) liczby dzieci   
   z obszarów wiejskich objętych opieką „żłobkową”

**Tab. 3** **Odsetek dzieci objętych opieką instytucyjną województwie łódzkim w 2015r.   
w podziale na gminy**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| miasto/ gmina | dzieci w wieku do 3 lat ogółem | dzieci objęte opieką w żłobkach | odsetek dzieci objętych opieką instytucjonalną |
| [osoba] | [osoba] | [%] |
| Aleksandrów | 133 | 0 | 0,0 |
| Aleksandrów Łódzki | 838 | 43 | 7,7 |
| Andrespol | 405 | 0 | 0,0 |
| Bedlno | 117 | 0 | 0,0 |
| Bełchatów | 314 | 0 | 0,0 |
| Bełchatów - miasto | 1 846 | 200 | 10,8 |
| Będków | 96 | 0 | 0,0 |
| Biała | 152 | 0 | 0,0 |
| Biała Rawska | 322 | 0 | 0,0 |
| Białaczów | 147 | 0 | 0,0 |
| Bielawy | 140 | 0 | 0,0 |
| Błaszki | 421 | 0 | 0,0 |
| Bolesławiec | 116 | 0 | 0,0 |
| Bolimów | 116 | 0 | 0,0 |
| Brąszewice | 166 | 0 | 0,0 |
| Brójce | 208 | 0 | 0,0 |
| Brzeziny | 166 | 0 | 0,0 |
| Brzeziny - miasto | 327 | 0 | 0,0 |
| Brzeźnio | 199 | 0 | 0,0 |
| Buczek | 183 | 0 | 0,0 |
| Budziszewice | 63 | 0 | 0,0 |
| Burzenin | 133 | 0 | 0,0 |
| Chąśno | 70 | 0 | 0,0 |
| Cielądz | 131 | 0 | 0,0 |
| Czarnocin | 138 | 0 | 0,0 |
| Czarnożyły | 115 | 0 | 0,0 |
| Czastary | 133 | 0 | 0,0 |
| Czerniewice | 175 | 0 | 0,0 |
| Dalików | 94 | 0 | 0,0 |
| Daszyna | 117 | 0 | 0,0 |
| Dąbrowice | 45 | 0 | 0,0 |
| Dłutów | 120 | 0 | 0,0 |
| Dmosin | 110 | 0 | 0,0 |
| Dobroń | 205 | 0 | 0,0 |
| Dobryszyce | 119 | 0 | 0,0 |
| Domaniewice | 152 | 0 | 0,0 |
| Drużbice | 156 | 0 | 0,0 |
| Drzewica | 290 | 0 | 0,0 |
| Działoszyn | 349 | 0 | 0,0 |
| Galewice | 186 | 0 | 0,0 |
| Gidle | 126 | 0 | 0,0 |
| Głowno | 138 | 0 | 0,0 |
| Głowno - miasto | 346 | 16 | 4,6 |
| Głuchów | 178 | 14 | 7,9 |
| Godzianów | 80 | 0 | 0,0 |
| Gomunice | 149 | 0 | 0,0 |
| Gorzkowice | 252 | 0 | 0,0 |
| Goszczanów | 157 | 0 | 0,0 |
| Góra Świętej Małgorzaty | 129 | 0 | 0,0 |
| Grabica | 224 | 0 | 0,0 |
| Grabów | 158 | 0 | 0,0 |
| Inowłódz | 103 | 0 | 0,0 |
| Jeżów | 86 | 0 | 0,0 |
| Kamieńsk | 148 | 0 | 0,0 |
| Kiełczygłów | 95 | 18 | 18,9 |
| Kiernozia | 88 | 0 | 0,0 |
| Kleszczów | 234 | 0 | 0,0 |
| Klonowa | 99 | 0 | 0,0 |
| Kluki | 113 | 0 | 0,0 |
| Kobiele Wielkie | 129 | 0 | 0,0 |
| Kocierzew Południowy | 125 | 0 | 0,0 |
| Kodrąb | 126 | 0 | 0,0 |
| Koluszki | 638 | 0 | 0,0 |
| Konopnica | 89 | 0 | 0,0 |
| Konstantynów Łódzki | 451 | 24 | 5,3 |
| Kowiesy | 82 | 0 | 0,0 |
| Krośniewice | 219 | 0 | 0,0 |
| Krzyżanów | 103 | 0 | 0,0 |
| Ksawerów | 207 | 0 | 0,0 |
| Kutno | 234 | 0 | 0,0 |
| Kutno - miasto | 1 124 | 34 | 3,0 |
| Lgota Wielka | 131 | 0 | 0,0 |
| Lipce Reymontowskie | 109 | 0 | 0,0 |
| Lubochnia | 236 | 0 | 0,0 |
| Lutomiersk | 217 | 15 | 6,9 |
| Lututów | 134 | 0 | 0,0 |
| Ładzice | 119 | 0 | 0,0 |
| Łanięta | 72 | 0 | 0,0 |
| Łask | 703 | 51 | 11,5 |
| Łęczyca | 250 | 0 | 0,0 |
| Łęczyca - miasto | 389 | 15 | 3,9 |
| Łęki Szlacheckie | 78 | 0 | 0,0 |
| Łowicz | 218 | 0 | 0,0 |
| Łowicz - miasto | 762 | 24 | 3,1 |
| Łódź - miasto | 17 122 | 2 633 | 15,4 |
| Łubnice | 106 | 0 | 0,0 |
| Łyszkowice | 192 | 0 | 0,0 |
| Maków | 196 | 0 | 0,0 |
| Masłowice | 105 | 0 | 0,0 |
| Mniszków | 139 | 0 | 0,0 |
| Mokrsko | 175 | 0 | 0,0 |
| Moszczenica | 356 | 0 | 0,0 |
| Nieborów | 290 | 0 | 0,0 |
| Nowa Brzeźnica | 106 | 0 | 0,0 |
| Nowe Ostrowy | 73 | 0 | 0,0 |
| Nowosolna | 117 | 0 | 0,0 |
| Nowy Kawęczyn | 99 | 0 | 0,0 |
| Opoczno | 981 | 33 | 5,9 |
| Oporów | 97 | 0 | 0,0 |
| Osjaków | 141 | 0 | 0,0 |
| Ostrówek | 106 | 0 | 0,0 |
| Ozorków | 179 | 0 | 0,0 |
| Ozorków - miasto | 532 | 60 | 11,3 |
| Pabianice | 213 | 0 | 0,0 |
| Pabianice - miasto | 1 692 | 207 | 12,2 |
| Pajęczno | 322 | 0 | 0,0 |
| Paradyż | 151 | 0 | 0,0 |
| Parzęczew | 132 | 0 | 0,0 |
| Pątnów | 199 | 0 | 0,0 |
| Pęczniew | 108 | 0 | 0,0 |
| Piątek | 151 | 0 | 0,0 |
| Piotrków Trybunalski | 2 078 | 119 | 5,7 |
| Poddębice | 420 | 16 | 7,7 |
| Poświętne | 90 | 0 | 0,0 |
| Przedbórz | 184 | 0 | 0,0 |
| Radomsko | 121 | 0 | 0,0 |
| Radomsko - miasto | 1 132 | 29 | 2,6 |
| Rawa Mazowiecka | 240 | 0 | 0,0 |
| Rawa Mazowiecka - miasto | 539 | 90 | 16,7 |
| Regnów | 57 | 0 | 0,0 |
| Ręczno | 99 | 0 | 0,0 |
| Rogów | 143 | 0 | 0,0 |
| Rokiciny | 159 | 0 | 0,0 |
| Rozprza | 364 | 0 | 0,0 |
| Rusiec | 163 | 0 | 0,0 |
| Rząśnia | 139 | 0 | 0,0 |
| Rzeczyca | 127 | 0 | 0,0 |
| Rzgów | 288 | 5 | 2,5 |
| Sadkowice | 168 | 0 | 0,0 |
| Sędziejowice | 188 | 0 | 0,0 |
| Siemkowice | 161 | 0 | 0,0 |
| Sieradz | 290 | 0 | 0,0 |
| Sieradz - miasto | 1 114 | 51 | 4,6 |
| Skierniewice | 212 | 0 | 0,0 |
| Skierniewice - miasto | 1 468 | 202 | 13,8 |
| Skomlin | 96 | 0 | 0,0 |
| Sławno | 242 | 0 | 0,0 |
| Słupia | 92 | 0 | 0,0 |
| Sokolniki | 126 | 0 | 0,0 |
| Stryków | 380 | 20 | 17,7 |
| Strzelce | 106 | 0 | 0,0 |
| Strzelce Wielkie | 98 | 0 | 0,0 |
| Sulejów | 448 | 0 | 0,0 |
| Sulmierzyce | 118 | 0 | 0,0 |
| Szadek | 206 | 0 | 0,0 |
| Szczerców | 224 | 0 | 0,0 |
| Świnice Warckie | 99 | 0 | 0,0 |
| Tomaszów Mazowiecki | 284 | 0 | 0,0 |
| Tomaszów Mazowiecki - miasto | 1 646 | 92 | 5,6 |
| Tuszyn | 340 | 0 | 0,0 |
| Ujazd | 262 | 0 | 0,0 |
| Uniejów | 180 | 0 | 0,0 |
| Warta | 368 | 0 | 0,0 |
| Wartkowice | 171 | 12 | 7,0 |
| Widawa | 180 | 0 | 0,0 |
| Wielgomłyny | 135 | 0 | 0,0 |
| Wieluń | 867 | 84 | 14,5 |
| Wieruszów | 392 | 0 | 0,0 |
| Wierzchlas | 191 | 0 | 0,0 |
| Witonia | 69 | 0 | 0,0 |
| Wodzierady | 82 | 0 | 0,0 |
| Wola Krzysztoporska | 362 | 0 | 0,0 |
| Wolbórz | 243 | 0 | 0,0 |
| Wróblew | 180 | 0 | 0,0 |
| Zadzim | 143 | 0 | 0,0 |
| Zapolice | 137 | 0 | 0,0 |
| Zduny | 172 | 0 | 0,0 |
| Zduńska Wola | 315 | 0 | 0,0 |
| Zduńska Wola - miasto | 1 164 | 57 | 4,9 |
| Zelów | 458 | 0 | 0,0 |
| Zgierz | 323 | 0 | 0,0 |
| Zgierz - miasto | 1 487 | 96 | 6,5 |
| Złoczew | 211 | 0 | 0,0 |
| Żarnów | 175 | 0 | 0,0 |
| Żelechlinek | 116 | 0 | 0,0 |
| Żychlin | 415 | 0 | 0,0 |
| Żytno | 124 | 0 | 0,0 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS BDL

1. [www.bdl.stat.gov.pl](http://www.bdl.stat.gov.pl). Dane w kategorii: Opieka zdrowotna i pomoc społeczna. Żłobki. Żłobki i kluby dziecięce (data dostępu: 06.12.2016). [↑](#footnote-ref-1)
2. Urząd Wojewódzki w Łodzi, Dane ze sprawozdania OP-3, udostępnione 1 grudnia 2016 r. [↑](#footnote-ref-2)
3. Zob. także Łódzkie Biuro Planowania Przestrzennego, *Roczny raport z realizacji Strategii Rozwoju Województwa Łódzkiego 2020*, grudzień 2013, s. 16 i nast. [↑](#footnote-ref-3)
4. Urząd Statystyczny w Łodzi, *Ludność, ruch naturalny, migracje w województwie łódzkim w 2015 r.*, Łódź, 2016. [↑](#footnote-ref-4)
5. Odsetek dzieci objętych opieką w żłobkach to stosunek liczby wszystkich dzieci objętych instytucjonalnymi formami opieki dziennej do liczby dzieci w grupie wieku do 3 lat. [↑](#footnote-ref-5)
6. European Council, *Presidency Conclusions*, 15-16 March 2002, s. 13. [↑](#footnote-ref-6)
7. Education, *Audiovisual and Culture Executive Agency, Key Data on Early Childhood Education and Care in Europe*, 2014th Edition, s. 66. [↑](#footnote-ref-7)